



מדינת ישראל

משרד התשתיות הלאומיות

10/01/13

נספח א – [חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד]

משרד:	המשרד לאנרגיה ומים
יחידה מזמינה:	יח' מינהל הדלק והגז
תאריך חוות דעת:	26.8.2013

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>היחידה מינהל הדלק במשרד האנרגיה והמים יצאה בפרויקט המשך לבקרה ופיקוח על בניית מערכת לניטור מלאי חירום, ולשם כך נדרשים שירותי חברת גליל הנדסה אשר ליוותה את הפרויקט מראשיתו כמפקחת על החברה המבצעת.</p> <p>הספק מעניק כיום שירותי ייעוץ, אפיון, פיקוח ובקרה שוטפים במהלך תכנון הקמה הרצה והפעלה של מערכת הבקרה.</p> <p>המשך התקשרות עם הספק במתכונת של "ספק יחיד" נדרשת עקב התמשכות הפרויקט גם בשנה התקציבית הקרובה (תקופת השירות והאחריות) ובמהלך תקופה זו יהיה על היועץ לוודא שכל התוספות, התיקונים והליקויים הנדרשים ימומשו בצורה מקצועית ונכונה על ידי ספק התכנה.</p> <p>תפקיד המערכת לניטור מלאי חירום הוא כפול:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. לוודא קיום המלאי האסטרטגי כנדרש לפי צרכי הביטחון של מדינת ישראל 2. למנוע תשלומים מיותרים על החזקת המלאי לחברות הדלק והתשתית.

כן לא

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	חברת י.ו. גליל הנדסה בע"מ
מספר הספק (פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	573200909
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	124,200 ש"ח כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	29/9/13 עד 31/12/14

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

1. המערכת נמצאת בשלב האחרון לפיתוחה והטמעתה. היקף השעות הנותר הנדרש לליווי המערכת ואפיון הדרישות הינו קטן באופן יחסי להיקף השעות הכולל של הליווי. המשך התקשרות עם הספק במתכונת של "ספק יחיד" נדרשת עקב התמשכות הפרויקט גם בשנה התקציבית הקרובה (תקופת השירות והאחריות) ובמהלך תקופה זו יהיה על היועץ לוודא שכל התוספות, התיקונים והליקויים הנדרשים ימומשו בצורה מקצועית ונכונה על ידי ספק התכנה.
2. בהתאם להנחיות מנב"ט אין לערב גורמים נוספים בפיתוח המערכת וזאת מכיוון שמדובר במידע בעל סיווג בטחוני "סודי ביותר" ואין להרחיב את מעגל העוסקים במידע רגיש זה. יודגש כי הספק המבוקש נבחר לאחר הליך של מכרז פומבי ומשכך בחירתו בוצעה ע"פ כל כללי המכרזים.
3. י.ו. גליל הועסק החל מה 1.1.2010 כיועץ מלווה של המשרד. רמת ההיכרות של הספק עם המערכת גבוהה ביותר, והיכולת של גורם נוסף אחר להציג רמה שווה של יכולת ומומחיות היא קטנה ביותר.
4. מדובר במערכת תוכנה וניסיון למצוא גורם אחר שיבצע את שירותי הבקרה על החברה המבצעת את המערכת באמצעות יציאה להליך מכרזי ובחירת גורם אחר שאינו גליל הנדסה יעכב את המשך הפיתוח/התוספות למערכת בפרק זמן של כשנה לפחות וזאת מהסיבות הבאות:
 - מתחייבת השקעה עצומה של תשומות זמן ואחרות ללימוד המערכת והכרת ה source של התכנה.
 - עצם היציאה להליך מכרזי תעכב בהכרח את יכולת פיתוח המערכת (בהיעדר בקרה עליה) בחודשים ארוכים עקב התמשכות ההליכים המכרזיים.
 - מעבר לכך, המערכת הני"ל הינה מסווגת ודורשת שהעוסקים בפיקוח עליה יעברו תחקיר ביטחוני ויקבלו סיווג ביטחוני = הליך הנמשך חודשים ארוכים - לעתים למעלה משנה, שבמהלכם תימנע היכולת לפעול במסגרת הבקרה על התכנה. הליך הסיווג מתחיל לאחר סיום הליכי המכרז.
5. לעניין זה יודגש כאמור לעיל כי מעבר למשך הזמן, משמעות ההתקשרות עם ספק חדש הינה כי קבוצה נוספת של עובדים תיחשף למידע רגיש, ולמותר לציין כי ככל שמעגל היודעים גדל, גם החשש לזליגת מידע, ולו ברשלנות, גדל אף הוא.
6. עצם היציאה למכרז תחייב חשיפה של עצם קיומה של המערכת וחשיפה לא מבוטלת של מאפייני המערכת, שכן אחרת לא יוכלו המציעים הפוטנציאליים לאמוד נכון את היקף העבודה הדרושה להם על מנת לבצע את המשימות הנדרשות.
7. העלות למדינה בהעסקת גורם אחר שלא מכיר את התכנה יהיה משמעותית גבוה יותר מהמשך התקשרות עם י.ו. גליל הנדסה.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

יחידה גסנר	מהנדס ראשי, מינהל הדלק והגז	יהודה גסנר	יחידה גסנר
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה	